

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

НОГИНСКИЙ ФИЛИАЛ

**СЛУЖЕБНОЕ ПОВЕДЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО
И МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

г. Ногинск
2012

ББК Х 76

Автор:

Гацко Михаил Федорович, заслуженный юрист Московской области
кандидат философских наук

Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизм противодействия коррупции. Учебное пособие / М. Ф. Гацко. Издание Ногинского филиала РАНХиГС. – Ногинск: – 2012. – 48 с.

Учебное пособие «Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизм противодействия коррупции» разработано в целях изучения слушателями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, а также основ противодействия коррупции в Российской Федерации. Пособие предназначено для дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих в интересах их участия в реализации государственной антикоррупционной политики.

Учебное пособие «Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизм противодействия коррупции» рекомендовано Советом Ногинского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» для слушателей и профессорско-преподавательского состава (Протокол № 10 от 30.05.2012 г.).

© М.Ф. Гацко, 2012

© Ногинский филиал РАНХиГС, 2012

Тема: Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизм противодействия коррупции

Учебные вопросы:

1. Коррупция в России и механизм противодействия ей.
2. Международные стандарты и общие принципы служебного поведения государственных должностных лиц.
3. Требования к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Цель изучения темы:

Слушатели должны получить представление о сущности коррупции и механизме противодействия ей в системе государственного управления. Усвоить основные требования к служебному поведению государственных должностных лиц и общие принципы служебного поведения государственных гражданских служащих в Российской Федерации. Материал должен помочь обучаемым сформировать осознанное и обоснованное личное отношение к коррупции и предложить механизмы противодействия ей.

Задачи изучения темы:

1. Изучить сущность коррупции, специфику её проявления в системе государственной службы, усвоить механизм противодействия ей.
2. Ознакомить слушателей с требованиями к служебному поведению государственных должностных лиц, установленными международно-правовыми актами.
3. Обучить слушателей принципам служебного поведения государственных служащих.
4. Сформировать у слушателей навыки применения полученных знаний в практике государственного управления.

ВВЕДЕНИЕ

Для российского общества проблема коррупции приобрела особую значимость, поскольку масштабы коррупции в России достигли значительного уровня.

По оценкам специалистов: годовая коррупция в России достигает примерно одной трети бюджета страны. Через коррупционную деятельность преступные сообщества незаконно присваивают себе и часть легального ВВП страны, в том числе, изымая в свою пользу до 30% бюджетных средств¹.

Противодействие коррупции в системе государственной службы является основой антикоррупционного механизма и служит реализации принципа открытости и публичности в деятельности государственных органов.

В формировании механизма противодействия коррупции особая роль отводится государственным служащим, деятельность и служебное поведение которых должны соответствовать международным стандартам и требованиям отечественного законодательства в указанной сфере.

1. Коррупция в России и механизм противодействия ей

В Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, констатируется, что, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации².

Летом 2012 года Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил данные о том, как россияне оценивают перспективы стратегии развития Российской Федерации на ближайшие

¹ См.: Хабибулин А. Г. Коррупция как угроза национальной безопасности: методология, проблемы и пути их решения // Журнал российского права, 2007, № 2.

² См.: Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 апреля 2010 г., № 16, ст. 1875.

десять лет, что, по их мнению, может стать барьером или источником роста. 16% наших сограждан уверены, что к 2020 году Россия будет ведущей мировой державой. Однако 19% россиян считают, что стать величайшей державой мира России может помешать высокий уровень коррупции в стране, следует из опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения³.

Фондом ИНДЭМ в октябре 2010 года было проведено социологическое исследование по определению уровня коррупции среди населения и эффективности принимаемых антикоррупционных мер. Это исследование осуществлялось по заказу Минэкономразвития Российской Федерации, опрос проводился в 70 субъектах Российской Федерации. Опрашивалось население в возрасте от 18 лет и старше. Общий размер выборки составил 17 500 респондентов, по 250 респондентов в каждом субъекте Российской Федерации. Результаты этого исследования свидетельствуют о высокой степени институционализации в Российской Федерации бытовой коррупции. Согласно данным исследования 51%, то есть примерно половине опрошенных граждан, общавшихся с представителями государства, хотя бы раз доводилось делать выбор: вступать или не вступать в коррупционные отношения с последними. Почти треть (29%) опрошенных граждан, посещавших государственные учреждения или органы власти попадали в коррупционную ситуацию при последнем по времени взаимодействии с представителем государства. При этом 47% респондентов, согласно результатам опроса, давали взятку чиновникам в последней по времени коррупционной ситуации. Таким образом, взятки даются почти в половине случаев, в которых, по мнению респондентов, от них ожидается неформальное вознаграждение. Согласно расчетам, проведенным фондом ИНДЭМ, в течение 2010 г. граждане Российской Федерации заплатили в виде взяток не менее 164 млрд руб⁴.

По данным международной антикоррупционной неправительственной организации Transparency International (Трансперенси Интернешнл), по индексу восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index) в 2011 году из 183 стран Российская Федерация заняла лишь 143-е место с индексом 2,4 балла. Соседями России по рейтингу стали Азербайджан,

³ Пресс-выпуск ВЦИОМ от 9 июня 2012 г. №2043 (Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ был проведен 2-3 июня 2012 г. Опрошено 1600 человек в 138 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%). См. подробно: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112823>.

⁴ См.: Доклад фонда ИНДЭМ по заказу Министерства экономического развития Российской Федерации «Состояние бытовой коррупции в Российской Федерации». – М., 2011. – 65 с. <http://www.indem.ru/russian.asp>.

Беларусь, Коморские Острова, Мавритания, Нигерия, Восточный Тимор, Того и Уганда.

Индекс восприятия коррупции ранжирует страны по шкале от 0 (самый высокий уровень коррупции) до 10 (самый низкий уровень коррупции) на основе анализа уровня коррумпированности в государственном секторе.

Если сравнивать показатель России в 2011 году с данными 2010 года (2,1 балла, соответственно 154 место из 178), то можно отметить лишь небольшую позитивную динамику. Это объясняется принятием Россией комплекса антикоррупционного законодательства, определяющего основные правовые параметры предотвращения коррупции в публичном секторе и вводящего, в том числе, ответственность за дачу взятки публичным должностным лицам иностранных государств, что позволило заявить о готовности Российской Федерации присоединиться к Конвенции ОЭСР по борьбе со взяточничеством⁵.

По данным Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, в 2011 году правоохранительными органами установлено свыше 11 тысячи фактов взяточничества. В указанный период были возбуждены уголовные дела в отношении четырех действующих и бывших заместителей губернаторов, четырех депутатов региональных законодательных собраний, 16 министров и их заместителей, а также 13 заместителей руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В 2011 году в суды были направлены обвинительные материалы коррупционной направленности в отношении 255 выборных глав муниципальных образований, 253 работников муниципальных учреждений и предприятий. В отношении работников здравоохранения и социального обеспечения возбуждено 1990 уголовных дел, около 2 тысяч уголовных дел - в сфере образования и науки, 302 дела - в отношении работников ЖКХ. Наибольшее количество преступлений, совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, выявлено в сферах государственного управления (11 тысяч), здравоохранения (6,7 тысячи) и образования (6,6 тысячи)⁶.

В 2012 году Президент России был вынужден отправить в отставку 50% губернаторов, часть из них по подозрению в совершении коррупционных правонарушений. В отношении целого ряда бывших губернаторов возбуждены уголовные дела. В первом полугодии 2012 года в производстве находилось 17 тысяч уголовных дел коррупционной направленности, в которых фигурируют должностные лица различного уровня, кроме

⁵ <http://cpi.transparency.org/cpi2011/results>.

⁶ <http://ria.ru/politics/20120322/602220916.html>.

того, правоохранительные органы обезвредили 53 организованные группы, которые занимались коррупционными преступлениями⁷.

Слово «коррупция» происходит от латинского *corruptio* - портить, развращать, подкупать.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁸.

Указанным законом путем перечисления примерных противоправных действий введено определение «**коррупция**»: *злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица*.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ определяет, что **противодействие коррупции** - *деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий*:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а так-

⁷ См.: Президент: Результаты борьбы с коррупцией «скромные» // Российская газета от 26 апреля 2012 г.

⁸ См.: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета от 30 декабря 2008 г., № 266.

же нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, в том числе:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Национальная стратегия противодействия коррупции. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;

- Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными

государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

– Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 560 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», иные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Противодействие коррупции в России основывается на следующих основных принципах:

– признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

– законность;

– публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

– неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

– комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

– приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

– сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В Российской Федерации установлены следующие организационные основы противодействия коррупции.

Президент Российской Федерации определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство

деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Таким образом, с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в России были созданы основы законодательной базы противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

Исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации и на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции Президент Российской Федерации Указом от 13 апреля 2010 г. № 460 утвердил Национальную стратегию противодействия коррупции.

Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

В Национальной стратегии противодействия коррупции определены механизмы ее реализации:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

г) путем оперативного приведения:

правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов – в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации – в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

муниципальных правовых актов – в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Реализация Национальной стратегии противодействия коррупции будет способствовать искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

2. Международные стандарты и общие принципы служебного поведения государственных должностных лиц

Международные стандарты и требования к служебному поведению государственных должностных лиц, основаны на положениях:

– Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.1996)⁹;

– Модельного кодекса поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11.05.2000 № R (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих)¹⁰.

Так, Генеральная Ассамблея ООН, на своем 82-м пленарном заседании от 12 декабря 1996 года приняла Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, и рекомендовала его государствам-членам ООН в качестве инструмента, которым они могли бы руководствоваться в своих усилиях по борьбе с коррупцией.

Указанный Международный кодекс распространен среди всех государств и включен в руководство по практическим мерам по борьбе с коррупцией с целью предоставления консультативных услуг и технической помощи государствам-членам ООН в разработке или совершенствовании законодательных и нормативных мер, создании или укреплении национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также в подготовке кадров и повышении квалификации соответствующего персонала.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц устанавливает общие принципы поведения государственных служащих. В указанном кодексе определено, что государственная должность – это должность, облеченная доверием, предполагающая обязанность действовать в интересах государства. Поэтому государственные должностные лица должны проявлять абсолютную преданность государственным интересам своей страны, представляемым демократическими институтами власти.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц предписывает государственным должностным лицам необходимость выполнять свои обязанности и функции компетентно и эффективно в соответствии с законами или административными положениями и со всей добросовестностью. Они должны постоянно стремиться к тому, чтобы обеспечить как можно более эффективное и умелое распоряжение государственными ресурсами, за которые они несут ответственность.

⁹ См.: Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г. № 51/59 «Борьба с коррупцией»). // <http://www.un.org/ru/documents>.

¹⁰ См.: Рекомендация Комитета министров Совета Европы от 11 мая 2000 г. № R (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих // Совет Европы и Россия, № 2, 2000.

Также государственные должностные лица должны быть внимательны, справедливы и беспристрастны при выполнении своих функций и, в частности, в своих отношениях с общественностью. Они не вправе оказывать какое бы то ни было неправомерное предпочтение какой-либо группе лиц или отдельному лицу, не должны допускать дискриминации по отношению к какой-либо группе лиц или отдельному лицу, а также не злоупотреблять иным образом предоставленными им полномочиями и властью.

Согласно п. 8 Международного кодекса государственные должностные лица должны выполнять требования национального законодательства об объявлении или сообщении сведений о личных активах и обязательствах, а также, по возможности, сведения об активах и обязательствах супруга (супруги) и/или иждивенцев.

Кроме того государственные должностные лица не должны добиваться, прямо или косвенно, получения любых подарков или других знаков внимания, которые могут повлиять на выполнение ими своих функций, а также осуществление ими своих обязанностей или принятие ими решений.

Комитет министров Совета Европы исходит из того, что государственные служащие являются основным звеном государственной администрации, что они имеют особые обязанности и обязательства и что для адекватного выполнения своих задач они должны иметь соответствующую квалификацию, а также материальную и правовую среду.

Комитет министров Совета Европы в Рекомендации от 11 мая 2000 года № R (2000) 10 «О кодексах поведения для государственных служащих» рекомендует правительствам государств-членов СЕ при соблюдении национального законодательства и принципов, регулирующих деятельность государственной администрации, содействовать принятию национальных кодексов поведения для государственных служащих, руководствуясь Модельным кодексом поведения для государственных служащих.

Указанный кодекс распространяется на большинство государственных служащих. К государственным служащим согласно Рекомендации Комитета министров Совета Европы относится любое лицо, служащее в публичном органе. Положения Модельного кодекса применимы также в отношении любого лица, работающего в частной структуре, которая выполняет задачу оказания публичных коммунальных услуг. Однако требования этого кодекса не распространяются на избранных публичных представителей, т.е. выборных должностных лиц, а также членов правительства и лиц, выполняющих судебные функции. Требования к поведению этих государственных служащих определяются законодательными актами, определяющими их правовой статус.

Согласно рекомендациям рассматриваемого Модельного кодекса государственный служащий обязан исполнять свои обязанности, соблюдая закон, законные инструкции и связанные с его служебными обязанностями этические нормы. Государственный служащий обязан исполнять свой служебный долг политически нейтрально, не пытаясь противодействовать проведению политики, решениям или законным мерам, принимаемым публичными органами. Государственный служащий обязан быть лояльным в отношении национального, местного или регионального органа власти, учрежденного в соответствии с законодательством. Государственный служащий должен быть честным, беспристрастным и выполнять свои обязанности в меру своих способностей, эффективно, компетентно, справедливо и с пониманием, принимая во внимание лишь общественную пользу и соответствующие обстоятельства дела. Также государственный служащий обязан быть вежливым с гражданами, которых он обслуживает, а также в своих отношениях с вышестоящими начальниками, с коллегами и подчиненными.

Если же государственный служащий обнаружит, что от него требуют совершения незаконного, неправомерного или противоречащего этике поступка, который может быть отнесен к должностным преступлениям или каким-либо иным образом нарушить Модельный кодекс, то он обязан уведомить об этом, как это предусмотрено в законодательстве.

Также согласно Рекомендации Комитета министров Совета Европы государственный служащий должен информировать компетентные органы о любых известных ему нарушениях этого кодекса другими государственными служащими.

При этом государственный служащий обязан сообщать компетентным органам любые доказательства, утверждения или подозрения относительно незаконной или преступной деятельности в отношении государственной службы, о чем ему стало известно при исполнении служебных обязанностей или в связи с их исполнением.

В статье 13 Модельного кодекса содержится механизм предотвращения столкновения интересов (в российском законодательстве данное явление именуется «конфликтом интересов»).

Под столкновением интересов понимается ситуация, когда государственный служащий имеет личную заинтересованность, которая влияет или может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение им своих служебных обязанностей. Личная заинтересованность государственного служащего включает любую выгоду для него лично или для его семьи, родственников, друзей и близких, а также для лиц и организаций, с которыми он имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения. В это понятие входит также любое финансовое или гражданское обязательство, которое несет государственный служащий.

Государственный служащий обязан:

- внимательно относиться к любому реальному или потенциальному столкновению интересов;
- принимать меры, чтобы не допустить такого столкновения интересов;
- доводить до сведения вышестоящего начальника о любой коллизии интересов, как только ему становится об этом известно;
- подчиниться любому окончательному решению, требующему от него выйти из того положения, в котором он находится, или отказаться от выгоды, породившей столкновение интересов.

Если государственный служащий занимает такую должность, при которой его служебные обязанности могут задеть его личные или частные интересы, то в соответствии с законом он обязан заявлять о характере и размерах этих интересов во время своего назначения, затем через определенные промежутки времени и при любом изменении ситуации.

Согласно ст. 15 Модельного кодекса государственный служащий не должен осуществлять деятельность или операции, занимать (возмездно или безвозмездно) пост или должность, несовместимые с надлежащим исполнением его служебных обязанностей или наносящие им вред. В случае если нет ясности относительно совместимости с государственной службой какой-либо деятельности, госслужащий должен спросить мнение своего непосредственного начальника.

Также государственный служащий обязан выполнять любые предусмотренные законом требования по декларированию своего членства или принадлежности организациям, которые могут повредить его должности или надлежащему исполнению им своих служебных обязанностей в качестве государственного служащего.

Статья 16 Модельного кодекса содержит требования к участию государственного служащего в политической или общественной деятельности. Так, государственный служащий обязан следить за тем, чтобы его участие в политической деятельности и его причастность к полемике в обществе или политических кругах не поколебали уверенности граждан или его работодателей в его способности беспристрастно выполнять возложенную на него задачу. При исполнении своих служебных обязанностей государственный служащий не должен позволять себя использовать в каких-либо политических целях. Также государственный служащий обязан соблюдать ограничения, предусмотренные законом для некоторых категорий государственных служащих в отношении осуществления ими политической деятельности в связи с занимаемым ими положением или характером их служебных обязанностей.

Модельный кодекс содержит требования, ограничивающие возможности получения государственными служащими подарков и иных выгод. Так, согласно ст. 18 кодекса, государственный служащий не должен ни просить, ни принимать подарки, услуги, приглашения и любые другие выгоды, предназначенные для него или для его семьи, родственников, близких друзей, а также для лиц или организаций, с которыми он имеет или имел деловые или связанные с политикой отношения, способные повлиять или создать видимость влияния на беспристрастность, с которой он или она исполняют свои служебные обязанности, или которые могут быть вознаграждением или создать видимость вознаграждения, имеющего отношение к выполняемым служебным обязанностям. Под эту категорию не подпадают обычное гостеприимство и мелкие подарки. В случае, когда государственный служащий не знает, может ли он принять подарок или воспользоваться гостеприимством, то он обязан спросить мнение у своего непосредственного начальника.

Если государственному служащему предлагается не должная выгода, то с целью обеспечения своей безопасности он обязан принять следующие меры:

- отказаться от не должной выгоды; для ее использования в дальнейшем в качестве доказательства принимать ее нет необходимости;
- попытаться установить личность сделавшего такое предложение;
- избегать длительных контактов, хотя знание основания данного предложения может быть полезным при снятии показаний;
- в случае если подарок нельзя ни отклонить, ни вернуть отправителю, он должен храниться по возможности с минимальным использованием;
- постараться иметь свидетелей, например в лице рядом работающих коллег;
- в кратчайший срок написать докладную об этой попытке, предпochтительно занеся ее в официальный журнал;
- довести как можно скорее этот факт до сведения непосредственного начальника или прямо до компетентного правоохранительного органа;
- продолжать работу в обычном порядке, в особенности с делом, в связи с которым была предложена не должная выгода.

В Модельном кодексе (ст. 26) содержатся ограничения для бывших госслужащих в трудоустройстве. Так, государственный служащий не должен использовать свою принадлежность к государственной службе для получения работы за ее пределами. Также он не должен допускать, чтобы перспектива другой работы способствовала реальному или потенциальному столкновению интересов или создавала видимость такого столкновения. Бывший государственный служащий не должен в течение определенного

периода также действовать от имени какого бы то ни было лица или организации в деле, по которому он действовал или консультировал от имени государственной службы, что дало бы дополнительные преимущества этому лицу или этой организации.

Кроме того, бывший государственный служащий не должен использовать или распространять конфиденциальную информацию, полученную им в качестве государственного служащего, кроме случаев специального разрешения на ее использование в соответствии с законодательством.

Статья 27 Модельного кодекса ограничивает отношения с бывшими государственными служащими. Так, государственный служащий не должен оказывать особое внимание и предоставлять особый доступ в административные органы бывшим государственным служащим.

3. Требования к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации

В Российской Федерации требования к служебному поведению государственных служащих определены в Указе Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»¹¹.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации представляют собой основы поведения федеральных государственных служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих установлены в целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей, исключения злоупотреблений на государственной службе.

Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 всем лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также и выборные муниципальные должности, предписано придерживаться принципов, утвержденных данным Указом (в части, не противоречащей правовому статусу этих лиц).

¹¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 15 августа 2002 г., № 152.

Государственные служащие призваны:

- исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;
- осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;
- не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;
- соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;
- соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;
- проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;
- проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственным служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;
- принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;

– не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

– воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;

– соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

– уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;

– воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории России товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы России, размеров государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота.

Дополнительные требования к служебному поведению возлагаются на государственных служащих, наделенных организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, которые, согласно Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885, также призваны: а) принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов; б) принимать меры по предупреждению коррупции; в) не допускать случаев принуждения государственных служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации получили свое развитие и закрепление в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в ст. 18 которого конкретизированы требования к служебному поведению гражданского служащего¹². Эти требования, сформулированные в виде обязанностей государственных гражданских служащих, приведены в таблице 1.

¹² См.: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополне-

Таблица 1

Государственный гражданский служащий обязан

1.	исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
2.	исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
3.	осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;
4.	не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;
5.	не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
6.	соблюдать ограничения, установленные федеральными законами для гражданских служащих;
7.	соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;
8.	не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
9.	проявлять корректность в обращении с гражданами;
10.	проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;
11.	учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
12.	способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
13.	не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
14.	соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители», кроме того обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Кроме указанных ограничений, которые обязан соблюдать гражданский служащий, он также должен не нарушать запреты, которые установлены в ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Указанные запреты приведены в таблице 2.

Таблица 2

Государственному гражданскому служащему запрещается

1.	участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;		
2.	замещать должность гражданской службы в случае:		
	а) избрания или назначения на государственную должность (за искл. случая, уст. ч. 2 ст. 6 N 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17.12.1997 г.	б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;	в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профсоюза, в т.ч. в выборном органе профорганизации, созданной в государственном органе;
3.	осуществлять предпринимательскую деятельность;		
4.	приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;		
5.	быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено законами;		
6.	получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);		
7.	использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;		
8.	выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических		

	лиц (за искл. служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ);
9.	разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;
10.	допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в т.ч. в СМИ, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;
11.	принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за искл. научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;
12.	использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;
13.	использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;
14.	создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;
15.	прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;
16.	входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;
17.	заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

Требования к служебному поведению государственного гражданского служащего, ограничения и запреты, накладываемые на его служебную деятельность, должны способствовать повышению его компетенции и профессионализма, ответственности за выполнение возложенных на него обязанностей, нейтральности, беспристрастности и бескорыстию.

Решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих¹³.

Типовой кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности. Он призван повысить эффективность выполнения государственными (муниципальными) служащими своих должностных обязанностей.

Целью Типового кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения государственных (муниципальных) служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета государственных (муниципальных) служащих, доверия граждан к государственным органам и органам местного самоуправления и обеспечение единых норм поведения государственных (муниципальных) служащих.

Типовой кодекс дублирует многие положения ранее принятых федеральных нормативных правовых актов о противодействии коррупции. Он устанавливает основные принципы служебного поведения государственных (муниципальных) служащих, которые являются основой поведения граждан Российской Федерации в связи с нахождением их на государственной и муниципальной службе.

Согласно п. 11. Типового кодекса **государственные и муниципальные служащие призваны:**

- исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов и органов местного самоуправления;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержания

¹³ См.: Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) // <http://www.garant.ru>.

ние деятельности как государственных органов и органов местного самоуправления, так и государственных (муниципальных) служащих;

- осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа и органа местного самоуправления;

- не оказывать предпочтения, каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

- исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей;

- уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы либо органы местного самоуправления обо всех случаях обращения к государственному (муниципальному) служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы;

- соблюдать беспристрастность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий и общественных объединений;

- соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;

- проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

- проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России и других государств, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления;

- принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулированию возникших случаев конфликта интересов;

- не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных (муниципальных) служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

- воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, его руководителя, если это не входит в должностные обязанности государственного (муниципального) служащего;

- соблюдать установленные в государственном органе или органе местного самоуправления правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

- уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа или органа местного самоуправления, а также оказывать содействие в получении достоверной информации в установленном порядке;

- воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения стоимости в иностранной валюте (условных, денежных единицах) на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота;

- постоянно стремиться к обеспечению как можно более эффективного распоряжения ресурсами, находящимися в сфере его ответственности.

В Типовой кодекс включены не только этические установ-ки, но и прямые юридические обязанности государственных и муниципальных служащих.

Так, Государственный (муниципальный) служащий обязан представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 16).

Также Государственный (муниципальный) служащий обязан уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры Российской Федерации или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (ст.17).

Ст. 18 Типового кодекса содержит запрет государственным (муниципальным) служащим получать в связи с исполнением ими должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги материального характера, плату за развлечения, отдых, за пользование транспортом и

иные вознаграждения). Подарки, полученные государственным (муниципальным) служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и передаются государственным (муниципальным) служащим по акту в государственный орган или орган местного самоуправления, в котором он замещает должность государственной или муниципальной службы, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того Типовой кодекс содержит рекомендательные этические правила служебного поведения государственных (муниципальных) служащих. Так, согласно этого кодекса ***в служебном поведении государственный (муниципальный) служащий воздерживается от:***

а) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

б) грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;

в) угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;

г) курения во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

Кроме того государственные (муниципальные) служащие призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом.

Государственные (муниципальные) служащие должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами.

Типовой кодекс содержит также требования к внешнему виду государственного (муниципального) служащего при исполнении им должностных обязанностей. В этой связи пунктом 28 указанного кодекса определено, что внешний вид государственного (муниципального) служащего при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважительному отношению граждан к государственным органам и органам местного самоуправления, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность и аккуратность.

Гражданин Российской Федерации, поступающий на государственную службу Российской Федерации либо муниципальную службу, обязан ознакомиться с положениями Типового кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности. Знание и соблюдение государственными (муниципальными) служащими положений Типового кодекса является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих Российской Федерации. В последние годы фактически во всех федеральных органах исполнительной власти приняты ведомственные кодексы этики и служебного поведения федеральных государственных служащих (сведения об этих кодексах приводятся в списке литературы).

В субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне также разрабатываются кодексы этики и служебного поведения соответствующих государственных и муниципальных служащих.

Так, например, в Московской области решением Президиума Совета муниципальных образований Московской области от 1 марта 2011 года № 10 одобрен Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Московской области, который направлен всем главам муниципальных образований Московской области для подготовки и принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов¹⁴.

Указанный Кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться муниципальные служащие Московской области независимо от замещаемой ими должности.

Целью Кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления Московской области и обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих.

Знание и соблюдение муниципальными служащими Московской области положений Кодекса является одним из критериев оценки каче-

¹⁴ См.: Решение Президиума Совета муниципальных образований Московской области от 1 марта 2011 г. № 10 «О Кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих Московской области» // <http://www.consultant.ru>.

ства их профессиональной деятельности и служебного поведения. Каждый муниципальный служащий Московской области должен принимать все необходимые меры для соблюдения положений Кодекса, а каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от муниципального служащего поведения в отношениях с ним в соответствии с положениями Кодекса.

Гражданин Российской Федерации, поступающий на муниципальную службу Московской области, обязан ознакомиться с положениями Кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности.

Нарушение муниципальным служащим Московской области положений Кодекса подлежит моральному осуждению на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, нарушение положений Кодекса влечет применение к муниципальному служащему мер юридической ответственности.

Соблюдение муниципальными служащими положений Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на высшие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.

Кодексы этики и служебного поведения муниципальных служащих могут утверждаться главами районных и городских администраций и иметь вид самостоятельного документа, как это сделано в Щелковском муниципальном районе или в городском округе Юбилейный Московской области.

В некоторых случаях Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих может приниматься в форме приложения к Положению о муниципальной службе, как это сделано в городском округе Власиха Московской области. В последнем случае рассматриваемый Кодекс в качестве приложения к Положению о муниципальной службе в городском округе Власиха Московской области был принят решением Совета депутатов городского округа Власиха Московской области № 43/5 от 31 января 2012 года.

Содержание Кодексов этики и служебного поведения муниципальных служащих в различных муниципальных образованиях, как правило, идентично, поскольку в их основе лежат требования Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного Решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г., а также положения Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Московской области, одобренного решением Президиума Совета муниципальных образований Московской области от 1 марта 2011 г. № 10.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации продолжается реформирование государственного управления, направленное на то, чтобы сделать работу государственного аппарата более эффективной, минимизировать административные барьеры, повысить качество государственных услуг и, как следствие, повысить доверие населения к государственным служащим.

В российском обществе к служилым людям традиционно предъявлялись высокие требования как с профессиональной, так и с нравственной точки зрения. В результате многовековой истории государственной службы в России были выработаны такие критерии поведения представителя государственной власти, как преданность Отечеству и службе, честность, чистота помыслов.

Однако произошедшее в последние десятилетия изменение шкалы нравственных ценностей, требует определения новых подходов к институту государственной службы.

В условиях системной коррупции государственное управление не может быть сферой, свободной от этого зла. Среди государственных служащих, в том числе занимающих руководящие должности, проявления коррупции, к сожалению, не редки. Доказательство тому отставки губернаторов, их заместителей и иных высокопоставленных руководителей с привлечением ряда из них к уголовной ответственности в результате усиления борьбы с коррупцией.

Согласно данным социологического опроса, проведенного весной 2012 года Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в настоящее время каждый пятый россиянин хотел бы быть принятым на государственную службу, а среди молодежи - даже каждый третий. Главные мотивы, по которым граждане стремятся попасть в госслужащие - сугубо материальные: высокая зарплата (31%) и наличие льгот (28%). И только 16% потенциальных госслужащих хотели бы «послужить Родине»¹⁵. Таким образом, моральные и нравственные мотивы граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, еще остаются на втором плане.

Однако современные условия развития института государственной службы в России, усиление роли государственного управления увеличивает значимость государственного служащего и соответственно предъявляет к этой категории повышенные требования.

По мере продвижения общества к правовому государству в содержании законодательства, регламентирующего вопросы государственной

¹⁵ См.: Пресс-выпуск ВЦИОМ №2025 от 22 мая 2012 г. // <http://wciom.ru/index.php?id=515&uid=112783>

службы, будет неуклонно возрастать удельный вес нравственно-этических элементов. Сегодня, все большее значение приобретают такие качества государственных служащих, как честность, бескорыстность, беспристрастность, ответственность перед обществом, безусловное уважение к закону.

В этой связи одним из приоритетов развития системы государственного управления в современной России является реализация требований к служебному поведению государственных служащих, сформулированных в действующем законодательстве о государственной службе, а также в типовом и ведомственных кодексах этики и служебного поведения государственных служащих.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Что понимается под коррупцией?
2. Назовите причины и условия возникновения коррупции.
3. Каковы факторы, стимулирующие рост коррупции в России?
4. Почему коррупция является одной из системных угроз безопасности Российской Федерации?
5. Каковы организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации?
6. Каковы основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе?
7. Что составляет правовую основу противодействия коррупции?
8. Каковы основные принципы противодействия коррупции?
9. Перечислите основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
10. Раскройте механизм противодействия коррупции.
11. Каковы ограничения, налагаемые на гражданина, замещающего должность государственной службы, при заключении им трудового договора?
12. Каков порядок представления государственными служащими сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?
13. Каковы международные стандарты и общие принципы служебного поведения государственных должностных лиц?
14. Назовите основные принципы и правила служебного поведения государственных служащих.
15. Обязаны ли государственные служащие уведомлять об обращениях в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений?
16. В чем состоят дополнительные требования к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должность гражданской службы категории «руководители»?
17. Какие меры обязан принять государственный служащий с целью обеспечения своей безопасности, в случае, если ему предлагается не должная выгода?
18. Каковы требования к внешнему виду государственного служащего при исполнении им должностных обязанностей?
19. Каковы рекомендательные этические правила служебного поведения государственных служащих?
20. Какова ответственность за несоблюдение принципов и правил служебного поведения государственных служащих?

ЛИТЕРАТУРА

Международно-правовые акты

1. Конвенция Организации объединенных наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. № 26 ст. 2780.

2. Конвенция Совета Европы ETS № 173 об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 года). // (<http://conventions.coe.int>).

3. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (приложение к Резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г. «Борьба с коррупцией»).

4. Модельный кодекс поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11 мая 2000 г. N R (2000) 10 «О кодексах поведения для государственных служащих»).

Федеральные законы и указы Президента Российской Федерации

5. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Российская газета. – 2009. – 22 июля.

6. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008. – 30 декабря.

7. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004 г., № 31, ст. 3215.

8. Проект федерального закона «О контроле за расходами»// Российская газета. – 2012. – 14 марта.

9. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 апреля 2010 г., № 16, ст. 1875.

10. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 15 августа 2002 г., № 152.

Кодексы этики и служебного поведения государственных служащих

11. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) // <http://www.garant.ru>.

12. Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Московской области (одобрен решением Президиума Совета муниципальных образований Московской области от 1 марта 2011 г. № 10) <http://www.consultant.ru>.

13. Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 14 декабря 2011 г. № 739 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям».

14. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 1 сентября 2011 г. № 5521-Пр/11 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития».

15. Приказ МВД РФ от 23 августа 2011 г. № 969 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики военнослужащих внутренних войск МВД России».

16. Приказ МВД РФ от 22 июля 2011 г. № 870 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

17. Приказ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 18 июля 2011 г. № 323 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы финансово-бюджетного надзора».

18. Приказ Федерального казначейства от 14 июля 2011 г. № 283 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства».

19. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14 июля 2011 г. № 665 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Роспотребнадзора».

20. Приказ МЧС РФ от 7 июля 2011 г. № 354 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Мини-

стерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

21. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2011 г. № 328 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

22. Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 июня 2011 г. № 292 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и загранаппарата Министерства экономического развития Российской Федерации».

23. Приказ Министерства образования и науки РФ от 22 июня 2011 г. № 2047 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства образования и науки Российской Федерации».

24. Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 18 мая 2011 г. № 276 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства воздушного транспорта».

25. Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 18 мая 2011 г. № 425 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации».

26. Приказ Федерального дорожного агентства от 10 мая 2011 г. № 45 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального дорожного агентства».

27. Приказ Минтранса РФ от 25 апреля 2011 г. № 121 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Министерства транспорта Российской Федерации».

28. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 23 апреля 2011 г. № 275 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов».

29. Приказ Федерального архивного агентства от 22 апреля 2011 г. № 30-К «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального архивного агентства».

30. Приказ Минобороны РФ от 22 апреля 2011 г. № 555 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства обороны Российской Федерации».

31. Приказ Федеральной службы судебных приставов от 12 апреля 2011 г. № 124 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы судебных приставов».

32. Приказ Федеральной налоговой службы от 11 апреля 2011 г. № ММВ-7-4/260 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы».

33. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 30 марта 2011 г. № 97 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федерального агентства лесного хозяйства».

34. Приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 28 марта 2011 г. № 98 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Россельхознадзора».

35. Приказ Федерального агентства железнодорожного транспорта от 25 марта 2011 г. № 124 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных управлений Федерального агентства железнодорожного транспорта».

36. Приказ Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств от 23 марта 2011 г. № 82 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств».

37. Приказ Минюста РФ от 23 марта 2011 г. № 93 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минюста России и его территориальных органов».

38. Приказ Федеральной службы по тарифам от 22 марта 2011 г. № 137-к «Об утверждении Кодекса этики служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих ФСТ России».

39. Приказ Государственной фельдъегерской службы РФ от 18 марта 2011 г. № 81 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения лиц начальствующего состава и федеральных государственных гражданских служащих Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации».

40. Приказ Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 18 марта 2011 г. № 100 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

41. Приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 17 марта 2011 г. № 138 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по техническому и экспортному контролю».

42. Распоряжение Минприроды России от 15 марта 2011 г. № 7-р «Об утверждении рекомендаций по этике и служебному поведению государственных служащих Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

43. Приказ Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству от 14 марта 2011 г. № 16-од «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству».

44. Приказ Министерства культуры РФ от 3 марта 2011 г. № 215 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства культуры Российской Федерации».

45. Приказ Федеральной миграционной службы от 25 февраля 2011 г. № 42 «О Кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Федеральной миграционной службы».

46. Приказ Федеральной антимонопольной службы от 25 февраля 2011 г. № 139 «Об утверждении этического кодекса государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы».

47. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии 17 февраля 2011 г. № 625 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

48. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 11 февраля 2011 г. № АК-100фс «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

49. Приказ Федерального медико-биологического агентства от 28 января 2011 г. № 28 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального медико-биологического агентства».

50. Приказ Федерального агентства по образованию от 14 ноября 2008 г. № 1587 «Об утверждении Правил служебного поведения государственных гражданских служащих Рособразования».

51. Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации (утв. Следственным комитетом РФ 11 апреля 2011 г.).

52. Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федерального агентства по делам молодежи (утв. приказом Федерального агентства по делам молодежи от 2 марта 2011 г. № 42-а).

53. Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (утв. Министерством промышленности и торговли РФ 22 февраля 2011 г.).

54. Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Федерального космического агентства (утв. Федеральным космическим агентством 14 февраля 2011 г.) (рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии Федерального космического агентства по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (протокол № 2 от 14 февраля 2011 г.).

55. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 марта 2011 г. № 79 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего органов прокуратуры Российской Федерации».

56. Приказ Высшего Арбитражного Суда РФ от 31 марта 2011 г. № 31 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих арбитражных судов Российской Федерации».

57. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 16 марта 2011 г. № 49 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации».

Научная и специальная литература

58. *Демидов Г.И.* О Кодексе этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих // Оплата труда в бюджетном учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение, № 12, декабрь 2010.

59. Доклад фонда ИНДЭМ по заказу Министерства экономического развития Российской Федерации «Состояние бытовой коррупции в Российской Федерации». – М., 2011. – 65 с. <http://www.indem.ru/russian.asp>.

60. *Киселев С.Г.* Государственная гражданская служба. – М.: «ТК Велби», «Изд-во Проспект», 2010.

61. *Морхат П. М.* Взаимодействие правовых и моральных норм в сфере государственной службы России. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – М.: РАГС, 2003 – 196 с.

62. Президент: Результаты борьбы с коррупцией «скромные» // Российская газета от 26 апреля 2012 г.

63. Пресс-выпуск ВЦИОМ от 9 июня 2012 г. №2043 // <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112823>.

64. Пресс-выпуск ВЦИОМ №2025 от 22 мая 2012 г. // <http://wciom.ru/index.php?id=515&uid=112783>.

65. *Хабибулин А. Г.* Коррупция как угроза национальной безопасности: методология, проблемы и пути их решения //Журнал российского права, 2007, № 2.

66. *Шувалова Н. Н.* Служебное поведение государственного гражданского служащего: Моральные основы: Учебно-практическое пособие. – М.: Феникс, 2006. – 380 с.

Индекс восприятия коррупции – 2011

Индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе. Большее значение соответствует меньшему уровню коррупции в стране

По сравнению с прошлым годом показатель России немного улучшился: в прошлом году она получила индекс 2.1 (154-е место из 178 возможных)

Дания
2 место

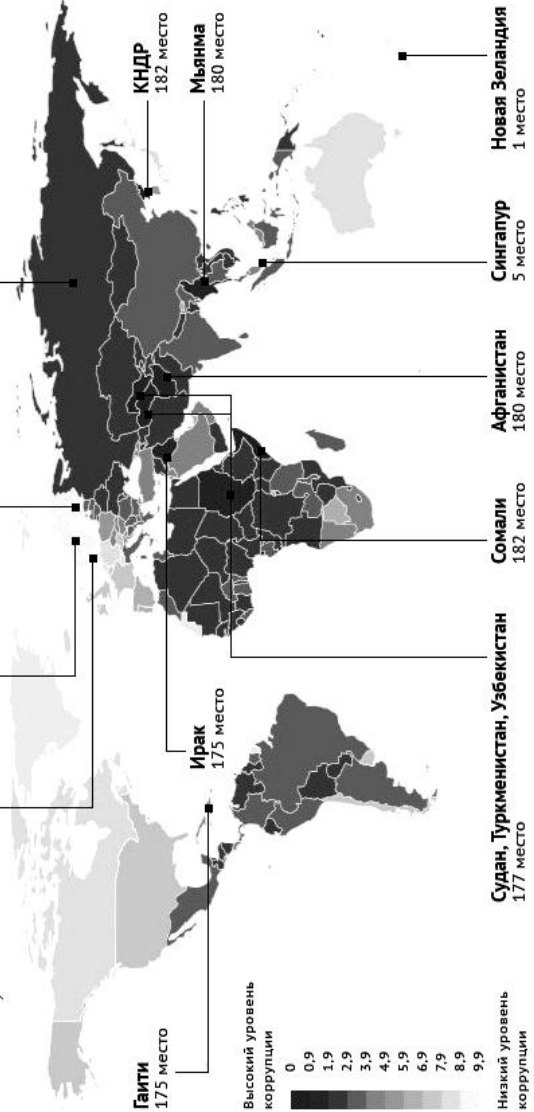
Швеция
4 место

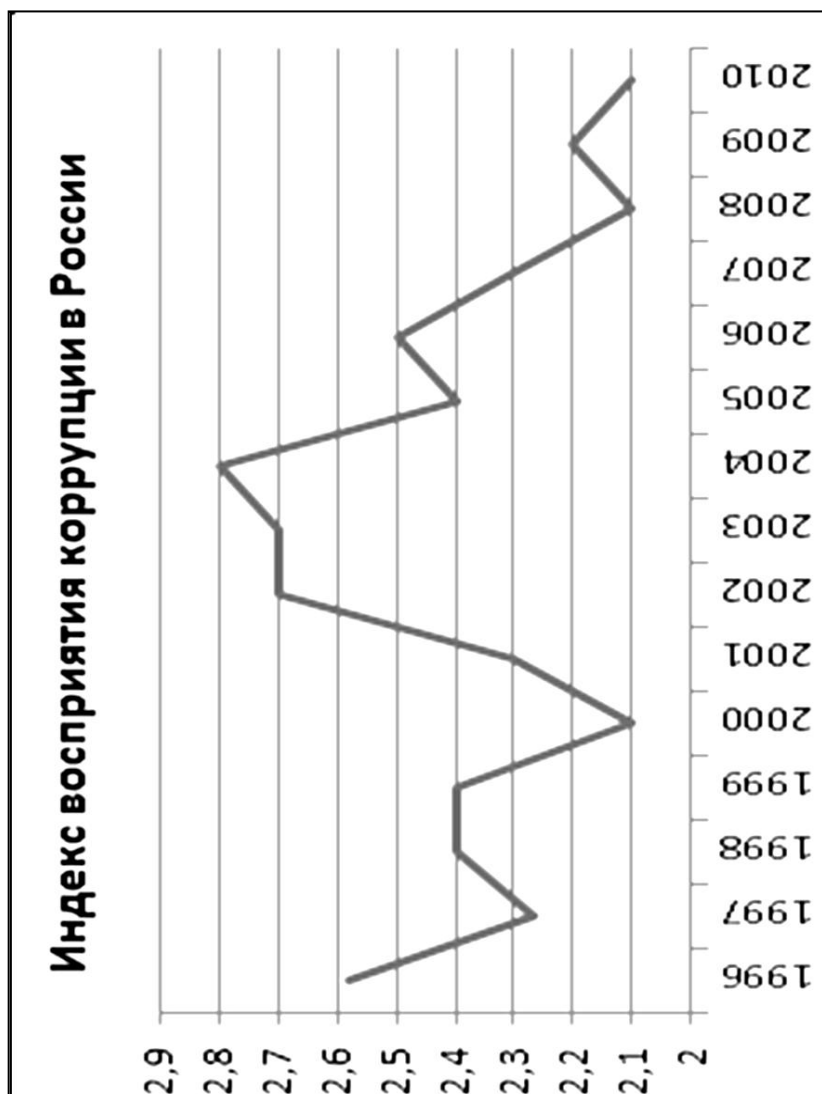
Финляндия
3 место

Россия
143 место

(делит это место с Азербайджаном, Белоруссией, Восточным Тимором, Коморами, Мавританией, Нигерией, Того и Угандой)

ИНДЕКС
2.4





**Степень коррумпированности некоторых сфер деятельности в России
(1-минимальная коррумпированность, 5 - максимальная коррумпированность)**

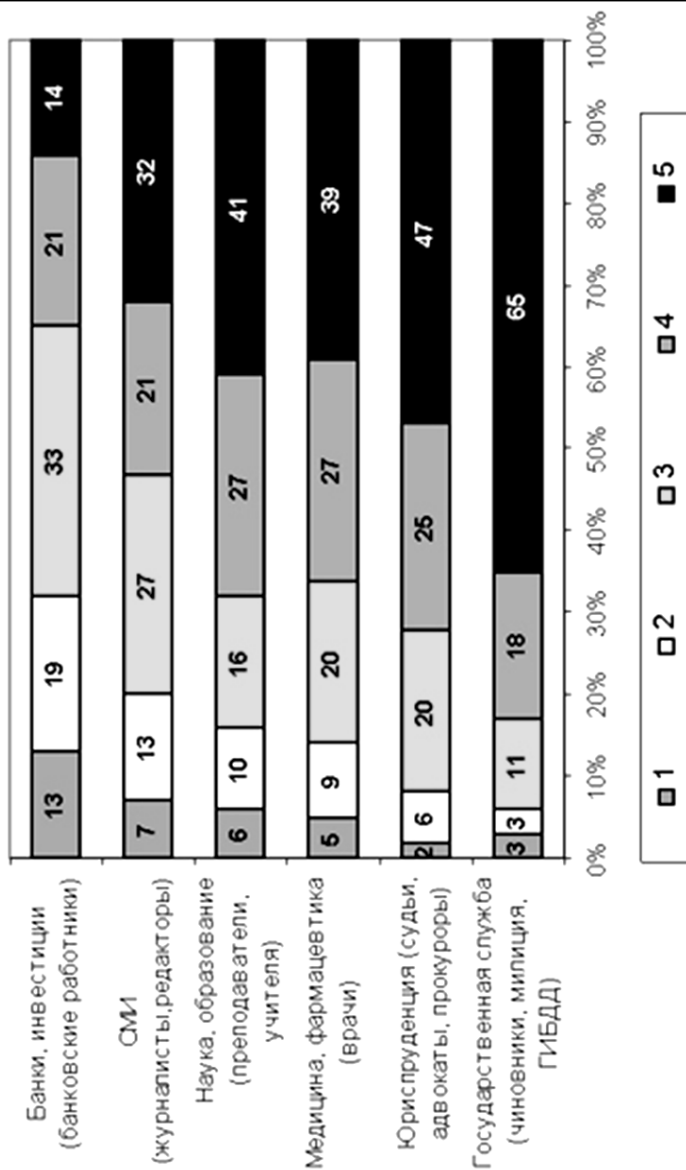


Диаграмма составлена по данным агентства Profi Online Research

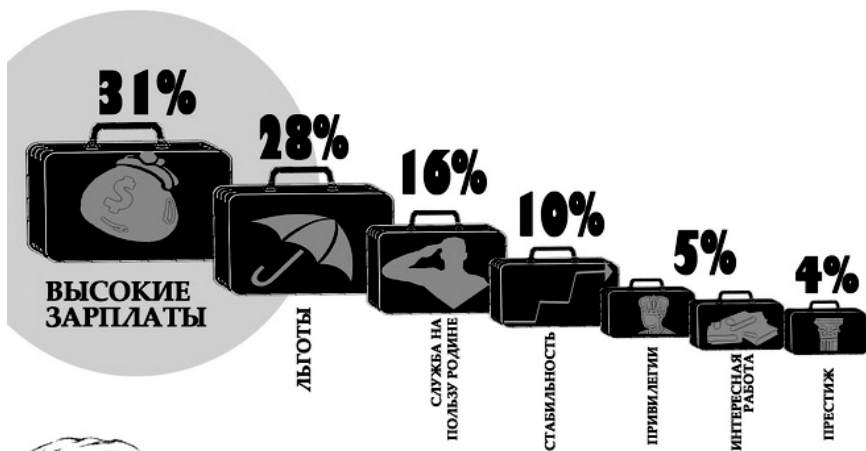
На какие нужды идут взятки в России?		
Коррупционные «услуги»	% всех взяткок, выплачиваемых гражданами	Количество денег, затрачиваемых россиянами в год (млн. долларов)
Урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение ПДД)	14,7	368,4
Получить бесплатную медицинскую помощь в поликлинике	12,5	183,1
Попав в больницу, получить там полноценную бесплатную помощь и обслуживание	11,8	182,5
Поступить в вуз, перевестись из одного вуза в другой	10,9	449,4
Найти место в больнице для бесплатной операции или лечения серьезного заболевания	8,4	236,8
Получить нужную работу или обеспечить продвижение по службе	4,4	56,2
Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья	4,2	22,7
Получить жилплощадь и (или) оформить юридическое право на нее	4,0	123
Добиться справедливости в суде	3,1	274,5
Получить регистрацию по месту жительства, паспорт или загранпаспорт, разрешение на оружие	2,5	65,8
Получить помощь и защиту в милиции	2,2	30
Поступить в нужную школу и успешно ее окончить	2,1	70,1
Оформить право на получение социальных выплат	1,9	6,6
Решить проблемы в связи с призывом на военную службу	1,6	12,7
Оформить или пересчитать пенсию	0,6	0,3

По данным фонда «ИНДЕМ», www.indem.ru

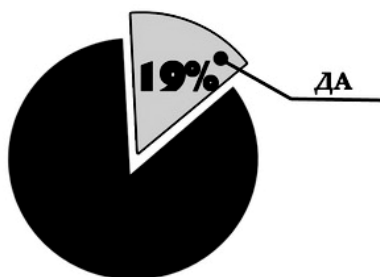
Виды взятков и наказания за них

 Наказания для взяточников		Сумма взятки	Штраф
 Наказания для взяткодателей	Простая взятка	до 25 тыс. руб.	от 25 до 50 сумм взятки
	В значительном размере	от 25 до 150 тыс. руб.	от 30 до 60 сумм взятки
	В крупном размере	от 150 тыс. руб. до 1 млн руб.	от 70 до 90 сумм взятки
	В особо крупном размере	свыше 1 млн руб.	от 80 до 100 сумм взятки (но не более 500 млн руб.)
Срок лишения свободы за взятку в особо крупном размере – от 8 до 15 лет плюс штраф в 70 сумм взятки			
 Наказания для посредников		- Штраф от 15 до 70 сумм взятки - Лишение свободы до 7 лет плюс штраф от 10 до 60 сумм взятки - Штраф от 25 тыс. до 500 млн руб. с запретом занимать определенные должности на срок до 3-х лет	
 Наказания для взяткодателей	Штраф	Минимум от 15 до 30 сумм взятки Максимум до 90 сумм взятки	
	Лишение свободы	до 2 лет	от 7 до 12 лет

ТОЛЬКО **16%** ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ГОССЛУЖАЩИХ
ХОТЕЛИ БЫ «ПОСЛУЖИТЬ РОДИНЕ»

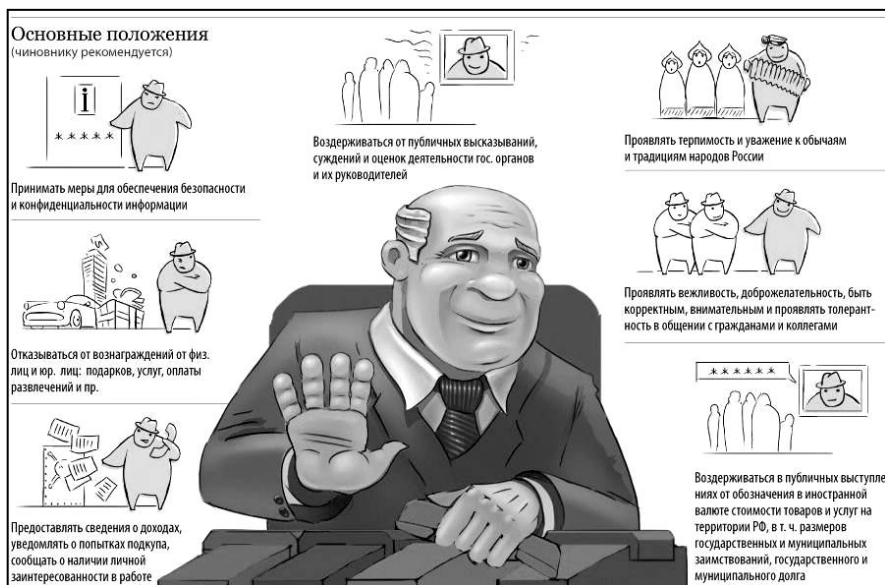


ХОТЕЛИ БЫ ТРУДИТЬСЯ НА ГОССЛУЖБЕ



Инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ проведен 31 марта - 1 апреля 2012 г. Опрошено 1600 человек в 138 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

Основные положения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих



При подготовке приложений использованы данные:

- РИА НОВОСТИ (www.ria.ru);
- Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) (www.wciom.ru);
- Фонда ИНДЕМ (www.indem.ru);
- Исследовательского агентства Profi Online Research (www.profiresearch.net);
- Международной антикоррупционной неправительственной организации Transparency International (www.transparency.org).

Отпечатано по заказу Ногинского филиала РАНХиГС
Тел/факс (496) 511-89-46, 511-35-90
e-mail: edu.gumocsav@yandex.ru

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в ООО «Богородский полиграфический комбинат»
142400, Московская область, г. Ногинск, Индустриальная ул., 40 Б