



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА КОРОЛЁВА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ -  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДА КОРОЛЁВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Октябрьская, д.1, г. Королёв, Московская область, 141070

тел. 8(495)516-89-61

**Заключение**

**Контрольно-счётной палаты города Королёва Московской области  
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности  
Городского комитета образования Администрации города Королёва  
Московской области  
за 2012 год**

**г. Королёв**

**24 апреля 2013 года**

**Основание для проведения проверки:** статья 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счётной палате города Королёва Московской области, утверждённое Решением Совета депутатов города Королёва Московской области от 19.10.2011 №30/124 с изменениями, внесёнными Решением Совета депутатов города Королёва Московской области от 28.11.2012 № 50/229, Положение о бюджетном процессе города Королёва Московской области, утверждённое решением Совета депутатов города Королёва Московской области от 22.02.2012 № 36/152, План работы Контрольно-счётной палаты города Королёва Московской области на 2013 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты города Королёва от 25 февраля 2013 года №1-э «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Королёва Московской области за 2012 год».

**Цель проверки:** проведение анализа (установление):

полноты и достоверности бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств;

соблюдения общих правил составления бюджетной отчётности, определённых

Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н;

исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств, анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств

**Объект проверки:** Городской комитет образования Администрации города Королёва Московской области (далее — Городской комитет образования).

**Предмет проверки:** бюджетная отчётность главного администратора средств местного бюджета – Городского комитета образования Администрации города Королёва Московской области.

**Исполнитель:** Инспектор контрольно-счётного органа финансового отдела Контрольно - счётной палаты города Королёва Земскова О.М.

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год.

**Срок проведения проверки:** с 1 апреля по 26 апреля 2013 года.

**Адрес проверяемого объекта:** 141070, г. Королёв, Московская область, ул. Октябрьская, д.8А, телефон: 8(495) 516-88-17.

**Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:**

Председатель Городского комитета образования Патрикеева Ольга Валентиновна.

Главный бухгалтер Бут Светлана Павловна (до 31.08.2012г.), Тарасова Елена Борисовна (с 01.09.2012г.), Тарасова Ирина Викторовна (с 04.02.2013г.)

## **1. Полнота и своевременность представления отчётности**

Бюджетная отчётность Городского комитета образования за 2012 год представлена в Контрольно-счётную палату города Королёва 13.03.2013 года.

Бюджетная отчётность представлена в Финансово-казначейское Управление Администрации города Королёва с нарушением срока, установленного в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее — Инструкция от 28.12.2010 № 191н) 12.02.2013 года вместо 24 января 2013 года, о

чем свидетельствует дата на копии сопроводительного письма №285 от 11.02.2013 года. Отметка о дате принятия отчётности Финансово-казначейским управлением Администрации города Королёва Московской области отсутствует.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н рекомендуется в дальнейшем проставлять на копии бюджетной отчётности отметку о дате её представления и, в случае получения положительного результата по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчётности - отметку о дате принятия бюджетной отчётности.

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в состав годовой бюджетной отчётности Городского комитета образования включены следующие формы отчётов:

1. баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
2. справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
3. справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
4. отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
5. отчёт о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
6. Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);
7. отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
8. пояснительная записка (ф. 0503160) с приложением таблиц 1,2,3,4,5,6,7 и форм:
  - 8.1. сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161);
  - 8.2. сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
  - 8.3. сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
  - 8.4. сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
  - 8.5. сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168б);
  - 8.6. сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);
  - 8.7. сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
  - 8.8. сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- 8.9. сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);
- 8.10. сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
- 8.11. сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182);

При этом, в соответствии с пунктом 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в связи с отсутствием числовых значений в составе форм годовой отчётности не представлены следующие формы отчётов:

- отчёт о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138);
- сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172);
- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
- сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);

Следует отметить, что в нарушение требований пункта 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не отражен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 указанной Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей.

## **2. Анализ показателей годовой отчётности**

### **2.1. Организационная структура и направления деятельности**

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) Городской комитет образования является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Королёва, входит в ее структуру и осуществляет свои полномочия в сфере образования.

Городской комитет образования создан в результате преобразования отдела народного образования на основании Постановления Главы администрации города Калининграда Московской области 26.04.1994г. №1180 и является его правопреемником.

Городской комитет образования обладает правами юридического лица и является главным администратором доходов, главным распорядителем городского бюджета. Городскому комитету образования подведомственны 74 учреждения (1 – казенное учреждение, 63 – бюджетных учреждений, 10 – автономных учреждений)

Сведения о штатной численности Городского комитета образования в Пояснительной записке (ф.0503160) отсутствуют.

## 2.2 Результаты деятельности

В отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Городского комитета образования при исполнении бюджета за 2012 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность	Приносящая доход деятельность	Средства во временном распоряжении	Итого
1.	Доходы	881 072 306,23	-6 282 999,90	0,00	874 789 306,33
2.	Расходы	1 748 684 304,10	0,00	0,00	1 748 684 304,10
3.	<b>Чистый операционный результат (стр.1-стр.2), (стр.4+стр.5-стр.6)</b>	<b>- 867 611 997,87</b>	<b>-6 282 999,90</b>	<b>0,00</b>	<b>- 873 894 997,77</b>
4.	Операции с нефинансовыми активами	-189 860,06	0,00	0,00	-189 860,06
5.	Операции с финансовыми активами	-866 240 447,95	-6 282 999,90	0,00	-872 523 447,85
6.	Операции с обязательствами	1 181 689,86	0,00	0,00	1 181 689,86

Отрицательный финансовый результат в сумме 873 894 997,77 руб. означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

## 2.3. Анализ отчёта об исполнении бюджета.

В отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503127) показаны следующие показатели:

- утверждённые бюджетные назначения по доходам – 872 870 925,09 руб.;
- исполнение по доходам — 866 428 233,00,33 руб.;
- утверждённые бюджетные назначения по расходам –1 896 281 602,20 руб.;

- исполнение по расходам – 1 747 294 402,50 руб.,

### 2.3.1. Доходы бюджета

Городской комитет образования, согласно приложению № 2 к решению Совета депутатов от 21.12.2011 №34/146 «О бюджете города Королёва Московской области на 2012 год», является главным администратором доходов бюджета города Королёва.

За 2012 год общий объём доходов, администрируемых Городским комитетом образования, составил 866 428 233,00 руб., что составляет 99,26 % от суммы бюджетных назначений 872 870 925,09 руб. (согласно ф. 0503164, ф. 0503127):

(руб.)

Код, наименование дохода	Утверждённые показатели	Исполнено	% выполнения
904 2 02 03999 04 0000 151 Прочие субвенции бюджетам городских округов (на обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов), ежемесячную денежную компенсацию педагогическим работникам для обеспечения книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями)	694036000,00	694036000,00	100,0
904 2 02 03029 04 0000 151 Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	14048000,00	140480000,00	100,0
904 2 02 03024 04 0000 151 Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (на финансирование частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и в негосударственных общеобразовательных учреждениях, прошедших государственную аккредитацию в соответствии с Законом Московской области №24/2005-ОЗ "О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях Московской области")	30453000,00	30453000,00	100,0
904 2 02 03024 04 0000 151 Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	19000,00	3200,00	16,84

Код, наименование дохода	Утверждённые показатели	Исполнено	% выполнения
(на финансирование компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Московской области в соответствии с Законом Московской области №7/2005-ОЗ "О компенсации расходов на проезд к месту учебы и обратно отдельным категориям обучающихся")			
904 2 02 02999 04 0000 151 Прочие субсидии бюджетам городских округов	68700000,00	65973107,91	96,03
904 2 02 03024 04 0006 151 Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение содержания детей (присмотр и уход за детьми) в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях	3199000,00	120000,00	3,75
904 2 02 03021 04 0000 151 Субвенции бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	9328000,00	9328000,00	100,0
904 2 02 04999 04 0000 151 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов (дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы)	5950000,00	5950000,00	100,0
904 2 02 03078 04 0000 151 Субвенции бюджетам городских округов на модернизацию региональных систем общего образования	47619000,00	46998000,00	98,70
904 2 19 04000 04 0000 151 Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов городских округов	-395296,68	-395296,68	100,0
904 2 19 04000 04 0000 151 Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов городских округов	-85778,23	-85778,23	100,0
<b>Итого Безвозмездные поступления</b>	<b>872870925,09</b>	<b>866428233,00</b>	<b>99,26</b>

### 2.3.2. Расходы бюджета

Решением о бюджете города на 2012 год для Городского комитета образования утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 896 281 602,20 руб.

Кассовое исполнение расходов составило 1 747 294 402,50 руб., или 92,14% от годовых бюджетных назначений.

(тыс.руб.)

Наименования раздела, подраздела	Рз	ПР	Утверждено решением о бюджете на 2012год	Утверждено бюджетной росписью на 2012год	Исполнение за 2012 год	Не исполнено	% исполнения
<b>Всего</b>			<b>1896281,6</b>	<b>1896281,6</b>	<b>1747294,4</b>	<b>148987,2</b>	<b>92,14</b>
<b>Образование</b>	<b>07</b>		<b>1874410,0</b>	<b>1874410,0</b>	<b>1729619,3</b>	<b>144790,7</b>	<b>92,28</b>
<i>Дошкольное образование</i>	<i>07</i>	<i>01</i>	<i>675483,8</i>	<i>675483,8</i>	<i>582146,1</i>	<i>93337,7</i>	<i>86,18</i>
<i>Общее образование</i>	<i>07</i>	<i>02</i>	<i>1064038,2</i>	<i>1064038,2</i>	<i>1022801,1</i>	<i>41237,1</i>	<i>96,12</i>

Наименования раздела, подраздела	Рз	ПР	Утверждено решением о бюджете на 2012год	Утверждено бюджетной росписью на 2012год	Исполнение за 2012 год	Не исполнено	% исполнения
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	19611,6	19611,6	18094,1	1517,5	92,26
Другие вопросы в области образования	07	09	115276,4	115276,4	106578,0	8698,4	92,45
<b>Социальная политика</b>	<b>10</b>		<b>21871,6</b>	<b>21871,6</b>	<b>17675,1</b>	<b>4196,5</b>	<b>80,81</b>
Социальное обеспечение населения	10	03	7863,0	7863,0	3957,7	3905,3	50,33
Охрана семьи и детства	10	04	14008,6	14008,6	13717,4	291,2	97,92

Фактов финансирования расходов сверх утверждённых бюджетом ассигнований не установлено.

## 2.4. Анализ показателей финансовой отчётности

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности Городского комитета образования за 2012 год, на основании пункта 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, проведено сопоставление форм отчётности путём сверки показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности Городского комитета образования расхождений не установлено.

Согласно статье 264<sup>1</sup> БК РФ, а также Инструкции от 28.12.2010 № 191н, Пояснительная записка должна содержать сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году. Однако представленная Пояснительная записка не содержит сведений о выполнении муниципального задания в отчетном финансовом году.

В Разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки отсутствует информация о численности работников Городского комитета образования, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов Городского комитета образования, рекомендованных к заполнению в соответствии с пунктом 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Пояснительной записки (ф. 0503160) содержит сведения о проведении инвентаризации в Городского комитета образования 26.09.2012 года. Сведения о номере и дате проведения инвентаризации указаны по МКСКОУ школа –интернат. Материалы инвентаризации обязательств, проведенной перед составлением годовой



отчетности не представлены. Таким образом, в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21.11.1996 N 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», инвентаризация обязательств в Городском комитете образования не проводилась.

В нарушение пункта 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в графах 2,3,4 ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не указаны показатели результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, установленные для него соответствующим главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств (в том числе по целевым программам), и единицы их измерения. В графе 5 указанной формы указаны плановые объемы бюджетных данных, не соответствующие данным сводной бюджетной росписи.

Следует отметить, что в нарушение пункта 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) не содержит причины неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

Указано неправильное наименование ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений», ф. 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».

## 2.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

### Дебиторская задолженность

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности (ф.0503169) Городского комитета образования по состоянию на 01.01.2012 года дебиторская задолженность в части расходных обязательств составляет:

(руб.)

На 01.01.2012		На 01.01.2013	
Всего	в том числе нереальная взысканию, просроченная задолженность	Всего	в том числе нереальная к взысканию (просроченная) задолженность
-3 183 835,55	0,00	-47 858 402,79	0,00

### 2.5.2. Кредиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2012 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности Городского комитета образования составляет:

(руб.)

На 01.01.2012		На 01.01.2013	
Всего	в том числе нереальная взысканию, просроченная задолженность	Всего	в том числе нереальная к взысканию (просроченная) задолженность
-594 490,64	0,00	587 199,22	0,00

## **Заключение**

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям законодательства РФ, достоверно отражает финансовое положение Городского комитета образования на 1 января 2013 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2012 года.

Контрольно-счётная палата обращает внимание на некорректное заполнение форм годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета и предлагает Городского комитета образования города Королёва принять к сведению следующие рекомендации Контрольно-счётной палаты:

1. не допускать нарушения установленного срока предоставления бюджетной отчетности;

2. в соответствии с пунктом 10 Инструкции от 28.12.2010 № 191н рекомендуется в дальнейшем проставлять на копии бюджетной отчетности отметку о дате её представления и, в случае получения положительного результата по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности - отметку о дате принятия бюджетной отчетности;

3. в соответствии с пунктом 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) необходимо отражать перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 указанной Инструкции ввиду отсутствия числовых значений показателей;

4. в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражать сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году;

5. Пояснительную записку заполнять в соответствии с пунктом 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

6. не допускать искажения информации в Пояснительной записке (ф. 0503160) по факту проведения инвентаризации, проводить инвентаризацию перед составлением годовой отчетности проводить не ранее 01 октября отчетного года;

7. ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» заполнять в соответствии с пунктом 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

8. «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) составлять в соответствии с пунктом 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

9. указывать правильное наименование ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» и ф. 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий».